

《关于禁止使用、储存、生产和转让  
杀伤人员地雷及销毁此种地雷的公约》  
缔约国会议

5 September 2022  
Chinese  
Original: Spanish

第二十届会议

2022 年 11 月 21 日至 25 日，日内瓦

临时议程项目 12

审议根据第 5 条提出的请求

## 根据《公约》第 5 条请求延长完成销毁杀伤人员 地雷的期限

### 内容提要

#### 厄瓜多尔提交

1. 1998 年 10 月 28 日，《巴西和平协定》签署，结束了厄瓜多尔与秘鲁的边界争端，厄瓜多尔开始在与秘鲁接壤的地区进行人道主义排雷。
2. 厄瓜多尔于 1997 年 12 月 4 日签署了《关于禁止使用，储存，生产和转让杀伤人员地雷及销毁此种地雷的公约》（《公约》），于 1999 年 4 月 29 日予以批准，《公约》于 1999 年 10 月 1 日生效。
3. 厄瓜多尔于 1999 年 9 月设立了厄瓜多尔人道主义排雷中心，表达了从其领土上彻底消除杀伤人员地雷的政治意愿，排雷中心由外交和移民事务部(主持)、公共卫生部、国防部和陆军工程兵团组成。迄今为止，第 68 工程营(Cotopaxi)是负责杀伤人员地雷地区清除工作以及在全国范围内销毁和停用危险爆炸装置的单位。
4. 自 2000 年以来，在 El Oro、Loja、Morona Santiago、Pastaza、Zamora Chinchipe 等省开展了人道主义排雷行动。
5. 2008 年 3 月，根据《公约》第 5 条第 1 款，厄瓜多尔提出完成人道主义排雷工作延期八年的请求。期限曾延至 2017 年 10 月。
6. 2017 年 3 月，厄瓜多尔提出延长至 2022 年 12 月的请求，该请求于 2017 年 12 月 18 日至 21 日在维也纳举行的公约缔约国第十六届会议上获得批准。
7. 为了履行对《公约》的承诺，2018 年和 2019 年按计划在厄瓜多尔境内进行了人道主义排雷活动。但由于 COVID-19 健康紧急情况以及随之而来的财政危机，2020 年和 2021 年没有进行排雷行动，这给最初计划的实施带来了延误。



8. 到目前为止，沿秘鲁陆地边界仍有 53 个危险区有待清除，面积为 40,056.00 平方米，现已销毁 2,941 枚杀伤人员地雷。厄瓜多尔在其尚未清除的地区进行了各种非技术性研究，确定需要三年时间完成排雷，因为：

(a) 待排雷的地区位于 Zamora Chinchipe 省孔多尔山脉，植被茂密，有悬崖和峡谷，出入困难，该山区最高处达 2,400 米，几乎全年下雨，气温在 12°C 至 35°C，永久潮湿。需要注意的非常重要的一点是，唯一的出入方式是靠飞机，这对排雷行动造成困难。

(b) 在延期请求里计划的排雷行动中，由于上述原因，使用的唯一排雷技术是手工排雷技术，这会降低作业的进度。在过去几年中，除了手工排雷技术之外，还使用了机械排雷技术，结合使用 DOKING-MV4 机器人，有助于在更大的范围进行清除并销毁地雷，但目前由于地形条件(植被茂密、有悬崖和峡谷，出入困难)，不可能采用其他技术使清除工作有更好的结果。

9. 此外，位于 Morona Santiago、Pastaza 和 Zamora Chinchipe 省的 94 个危险区(面积为 220,524.95 平方米)的质量控制流程尚未完成。

10. 在此背景下，考虑到 COVID-19 健康紧急情况、丛林地形的复杂特征、清理区的不利气候条件、厄瓜多尔排雷行动的预算限制，厄瓜多尔不可能在 2022 年 12 月 31 日之前完成在其领土上彻底消除杀伤人员地雷的进程。

11. 自 2000 年开始运作以来，厄瓜多尔已成功清除了 551,741.56 平方米的雷区，销毁了 12,193 枚杀伤人员地雷、74 枚反坦克地雷和 35 枚未爆弹药。

12. 在 2018-2022 年延期请求获准后，厄瓜多尔已作出必要努力，履行《公约》规定的义务，清除了面积 37,756.79 平方米的雷区，销毁了 309 枚杀伤人员地雷。

13. 此外，根据外交部与国防部的部际协定，2018 年成立了人道主义排雷核证处，负责在发布无雷土地声明之前开展雷区清除质量控制工作。同年，该单位对 El Oro 和 Loja 省清除区开展了内部质量控制和外部质量控制工作，取得了以下成果：

i. El Oro 省 6,427.00 平方米通过了内部控制检查，2,174.00 平方米通过了外部控制检查

ii. Loja 省 7,963.00 平方米通过了内部控制检查，8,051.00 平方米通过了外部控制检查。

14. 值得注意的是，2018 年和 2019 年开展的人道主义排雷行动是根据“厄瓜多尔和秘鲁共同边界已知雷区清除”项目从国家资源中提供资金的，在 2020 年和 2021 年财政资源用于应对全球卫生紧急情况，对厄瓜多尔影响很大。

15. 2022 年 6 月，厄瓜多尔将恢复人道主义排雷行动，政府已经批准“厄瓜多尔和秘鲁共同边界已知危险区地雷或其他爆炸装置清除”项目，并在 2025 年之前优先为项目拨出预算资源，以便部分完成这项活动，详情如下：

年份	美元
2022	2,448,041.00
2023	2,353,079.06
2024	2,307,109.68
2025	2,341,290.06
共计	<b>9,449,519.80</b>

16. 但是，厄瓜多尔尚未对“厄瓜多尔和秘鲁共同边界已知危险区地雷或其他爆炸装置清除”项目未涵盖的已清除地区进行质量控制检查，该项目设想“土地开放供使用”，需要国际社会提供资金才能完成这一进程。在这方面，在相关合作协议签署后，人道主义排雷活动也将在美洲国家组织杀伤人员地雷行动方案的支持下、在该方案的合作和技术援助协定框架内开展。

17. 在过去两年中，厄瓜多尔在国际层面努力争取合作，以完成其领土上的人道主义排雷进程。在这方面，厄瓜多尔在其参加的各种全球和区域论坛的框架内，呼吁捐助国和组织按照《公约》的规定支持这一进程。

18. 关于厄瓜多尔和秘鲁在人道主义排雷领域的合作，作为两国之间建立信任的最重要的措施之一，两国排雷部队已经完成了厄瓜多尔境内 Tiwinza 地区杀伤人员地雷的清除工作。清除地雷的面积为 19,561.39 平方米，销毁了 852 枚杀伤人员地雷。此外还举办了关于人道主义排雷的各种双边课程。

19. 从 2022 年 6 月开始，需要排雷的危险区位于 Zamora Chinchipe 省亚马逊丛林中。这些地区植被茂密，有悬崖和峡谷，出入困难，海拔高达 2,400 米，出入唯一的方式是靠飞机，这会增加费用，使排雷工作的难度大大增加。天气条件也是限制计划中的行动的另一个因素；气候多变，气温在 12°C 至 35°C 之间，全年几乎都下雨，湿度持续很高。根据经验，由于这一原因，计划中的行动只有 45% 可以完成。

20. 厄瓜多尔正在 Zamora Chinchipe 省厄瓜多尔—秘鲁共同陆地边界危险区进行排雷工作，详情如下：

- i. 危险区数目： 53 个
- ii. 需要清除的地区面积： 40,056.00 平方米
- iii. 要销毁的地雷数目： 2,941 枚杀伤人员地雷

(根据现有记录统计)

21. 厄瓜多尔制定了对剩余地区进行检查的详细计划，并制定了确定确切位置的时间表，在 2023-2024 年期间对可疑危险区基准位置进行非技术性调查和考察，预计将确定厄瓜多尔有待排雷的 26 个可疑区的确切位置。

检查剩余地区的详细计划和确定确切位置的时间表，  
包括 2023-2024 年对可疑危险区基准非技术性调查和考察

序号	年份	目标	清除面积 平方米	待销毁杀伤人 员地雷数目	8 月	9 月	10 月	11 月
1		Obst_C-26	180	17				
2		Obst_D-20	3,200.00	177				
3		Obst_D-22	525	44				
4	2023	Obst_D-24	75	14				
5		Obst_D-25	260	68				
6		Obst_D-43	150	15				
7		Obst_C-25	135	15				
8		Obst_C-28	9	3				
小计			<b>4,534.00</b>	<b>353</b>				
9		Obst_C-1	69	10				
10		Obst_C-2	45	10				
11		Obst_C-3	28	14				
12		Obst_C-4	60	19				
13		Obst_C-5	90	10				
14		Obst_C-6	165	38				
15		Obst_C-7	400	40				
16		Obst_C-8	12	5				
17	2024	Obst_C-9	90	120				
18		Obst_C-23	80	20				
19		Obst_C-27	18	15				
20		Obst_C-12	600	40				
21		Obst_C-13	600	43				
22		Obst_D-19	500	81				
23		Obst_D-23	90	4				
24		Obst_D-40	100	8				
25		Obst_D-41	30	10				
26		Obst_D-42	10	3				
小计			<b>2,987.00</b>	<b>490.00</b>				
共计			<b>7,521.00</b>	<b>843.00</b>				

22. 在此背景下，厄瓜多尔已界定了确认的危险区和可疑的危险区，危险区 27 个，面积为 32,535.00 平方米，必须完全清除，可疑区 26 个，面积为 7,521.00 平方米，将根据国际地雷行动标准规定的关于取消和减少的程序开放这些地区。

23. 厄瓜多尔有一些地区善待质量控制检查，检查后有关当局才宣布无地雷土地交付使用，详情如下：

- i. Morona Santiago 省，危险区 94 个，面积 220,524.94 平方米。
- ii. Zamora Chinchipe 省，危险区 8 个，面积 41,186.00 平方米。
- iii. Pastaza 省，危险区 1 个，面积 1,000.00 平方米。

24. 应当指出，在 12 年多前开展人道主义排雷行动的地区必须开展这一质量控制进程，亚马逊热带雨林特有的植被和自然地形变化将极大地阻碍排雷行动的实施，大大增加所用的时间和资源。同样重要的是，应强调，从 2000 年到 2013 年在厄瓜多尔的清除区进行质量控制工作的是在杀伤人员地雷综合行动方案的框架内进行，相关人员于 2013 年离开厄瓜多尔，工作尚未完全实施，仍有待完成。

25. 此外，对于面积为 220,525.00 平方米的 94 个区，需要开展质量控制活动，然后才能开放并交付给社区，这里只涉及已经完成全部清除过程的地区。而面积为 262,710.00 平方米的 103 个区的情况不同，这些地区既包括清除工作已经完成的地区，也包括清除工作善待完成的地区，在所有这些地区也必须以同样的方式进行质量控制检查，以便完成人道主义排雷进程各个阶段的所有工作。

26. 鉴于上述各种原因，厄瓜多尔谨根据《关于禁止使用、储存、生产和转让杀伤人员地雷及销毁此种地雷的公约》（《渥太华公约》）第 5 条，请《公约》缔约国批准排雷工作延长三年，以便最终消除厄瓜多尔境内的杀伤人员地雷。这项请求是根据土地排雷项目国家资源规划提出的，可能在与美洲国家组织和其他国际机构达成的协议的框架内开展合作，并根据 2022-2025 年国家人道主义排雷计划实施。

(附件 1)

## 无地雷土地宣布程序

27. 有必要考虑到，无地雷土地宣布交付供使用的过程需要由厄瓜多尔国家排雷当局对自 2000 年以来清除地雷的整个地区进行质量控制检查，这需要增加人力、财力和后勤资源。

28. 如前所述，在 Morona Santiago 省和 Pastaza, Asimismo 省必须进行质量控制检查，在 Zamora Chinchipe 省的危险区清除工作完成后，也必须进行质量控制检查。

29. Loja 省和 El Oro 省的无地雷公告已由土地核证处核证，国家一级的工作正在进之中，以确定为此目的适用的程序。这一进程计划在 2022 年下半年完成。

30. 为了确定边境危险区的位置及其大小，将利用国家现有的危险雷区登记册，在训练有素的合格人员的支持下对各种非技术性研究和相应的技术性考察。此外，在行动开始之前，将利用现代技术设备对雷区进行调查。

31. 根据 2022-2025 年人道主义排雷方案，在 2022 年至 2025 年 12 月 31 日期间，延期请求所涉清除地雷的面积估计为 40,056.00 平方米。

(附件 2)

32. 杀伤人员地雷区的排雷行动将采用以下技术：手工排雷，称为“一人一条道”；使用探雷犬(用于已清除地区的质量控制检查，借以提升对清除区的信心水平，确保所有相关程序均得到遵守)；使用机械排雷技术，根据厄瓜多尔人道主义排雷程序手册和厄瓜多尔-秘鲁双边人道主义排雷程序手册中的规定进行。

33. 厄瓜多尔政府将拨出预算来完成 Zamora Chinchipe 省的人道主义排雷进程，排雷进程将根据“厄瓜多尔和秘鲁共同边界已知危险区地雷或其他爆炸装置清除”项目进行，该项目设想实施期为 2022 年至 2025 年。

(附件 3)

### 可能影响在规定的时间内执行计划的潜在风险因素。

- i. COVID-19 新变体出现，使厄瓜多尔的卫生状况和经济状况或其他健康紧急情况更趋严重。
- ii. 自然灾害发生，如 2016 年 4 月 16 日的地震。厄瓜多尔位于高风险地震区。
- iii. 森林环境天气条件恶劣。
- iv. 危险的斜坡区植被广阔茂密，有悬崖和峡谷，出入困难，最高处可达 2,400 米。进入该地区的唯一途径是航空，这将增加成本并大大增加排雷行动的难度。
- v. 在人道主义排雷过程中发现未登记的危险区。
- vi. 危险区没有明确的地理位置，这可能会给有效定位过程造成延误。
- vii. 具有全球影响的国际事件发生。

34. 为了开展人道主义排雷行动，需要根据个人防护方面的全球技术进步情况，增加和改进排雷材料及设备，现有设备制造年份已久，而且在特殊气候和地理条件(亚马逊热带雨林)下长期使用，比在其他情况下使用更容易退化。

35. 因此，厄瓜多尔将采取以下行动：

- i. 购置新的个人防护设备。
- ii. 购置最先进的搜索检测专用设备。
- iii. 提高排雷人员的能力，开展关于使用新技术(特别是排雷技术手段)的培训。