

《关于禁止使用、储存、生产和转让
杀伤人员地雷及销毁此种地雷的公约》
缔约国会议

16 September 2021
Chinese
Original: English

第十九届会议

2021年11月15日至19日，海牙

临时议程项目12

审议根据第5条提出的请求

根据《公约》第5条请求延长完成销毁杀伤人员地雷的期限

内容提要

尼日利亚提交

1. 《关于禁止使用、储存、生产和转让杀伤人员地雷及销毁此种地雷的公约》(下称“《公约》”)于2002年3月1日对尼日利亚生效。自《公约》生效以来，尼日利亚一直积极参加缔约国会议和履行《公约》义务。
2. 尼日利亚在2004年6月22日提交的初次透明度报告中表示，在其管辖或控制下没有雷区。然而，尼日利亚在2009年的第7条报告中表示，发现了疑似布有简易杀伤人员地雷的区域。2011年11月，在第十一届缔约国会议上，尼日利亚正式宣布已完成销毁雷区内杀伤人员地雷的工作。
3. 遗憾的是，自宣布完成这项工作以来，尼日利亚在其管辖或控制下的地区内发现了新布设的雷区。2019年11月，在第四次审议会议上，尼日利亚向缔约国报告说，该国经历了“非国家武装团体生产和使用简易杀伤人员地雷的悲惨后果，特别是在东北部，造成了境内流离失所以及生命和财产损失”。
4. 根据第十二届缔约国会议关于处理缔约国在执行第5条的原定或延长期限期满后发现在其管辖或控制下有已知或疑似布有杀伤人员地雷的雷区(如《公约》第2条第5款所界定)，包括新布设的雷区的情况的决定，尼日利亚向2020年第十八届缔约国会议提交了延期请求。尼日利亚在请求中承诺提交一份更详细的关于污染状况和《公约》执行情况的请求，供第十九届缔约国会议审议。
5. 遗憾的是，由于安全局势造成的困难，污染程度目前尚不明确。此外，在博尔诺、阿达马瓦和约贝，对简易爆炸装置的使用无规律可循，并且不加选择，阻碍了对污染规模的准确估计和查明污染区域的努力。然而，鉴于从尼日利亚武装部队和当地人道主义组织那里收集的信息，包括事故数据和民众报告，怀疑雷区主要位于博尔诺州、阿达马瓦州和约贝州。应当强调的是，有许多简易爆炸装置和大量未爆弹药。根据地雷行动信息管理系统中登记的信息，大多数事件涉及埋设在道路上的简易爆炸装置的使用，这极大地增加了旅行的复杂性。在本文件编



写之时，没有适当记录可以估计博尔诺州、阿达马瓦州和约贝州的受污染程度。然而，预计冲突区域布有或疑似布有简易地雷、未爆弹药和战争遗留爆炸物。

6. 社会经济和人口因素对于理解杀伤人员地雷的人道主义影响很重要：

(一) 杀伤人员地雷和地雷在贫困和弱势群体中造成的伤亡发生率较高。伤亡往往发生在最贫困者当中，因为他们通常别无选择，只能居住在受污染区域，与杀伤人员地雷发生接触。研究表明，“战争遗留爆炸物污染与贫困之间存在直接强相关”，而较为富有的家庭拥有更多选择，能够居住在污染较少的区域，并从事使其面临战争遗留爆炸物威胁较少的生计活动。

(二) 处于工作年龄的男子是最有可能遭遇简易杀伤人员地雷、其他战争遗留爆炸物或地雷事故的群体。这些事故往往发生在经济活动的进行过程中。发生事故的男子明显多于妇女。国际禁止地雷运动(禁雷运动)报告说，在2006年记录的已知性别的战争遗留爆炸物和地雷伤亡者中，89%为男子。主要原因是特定社区中的劳动分工，男子往往执行会使其面临更大风险的任务，而且男子更有可能故意与弹药接触，可能是为了社会炫耀或因为军事经验增加了信心。同样，大多数儿童伤亡者为男童。虽然这可能只是因为儿童，特别是男童天性好奇，但也有可能是社会炫耀和模仿成人行为所造成的。除了经济活动以外，还有其他原因导致男性受害者往往多于女性。冲突过后，男子可能先于其他家庭成员返回家园或调查作为新定居点的区域的潜力。因此，男子会进入尚不了解当地污染情况的区域。

(三) **妇女：**由于事故主要发生在创收活动的过程中，妇女参与这些活动的程度和特定社会的劳动分工影响了妇女受害者的比例。

(四) **儿童和青年：**儿童和青年在杀伤人员地雷的受害者中占有很高比例。部分原因是他们好奇，对危险的意识不如成年人。杀伤人员地雷之所以吸引儿童，可能是因为很多杀伤人员地雷呈球形或颜色鲜艳。在厄立特里亚，儿童使用杀伤人员地雷的零件做成铃铛，挂在动物的脖子上。儿童，特别是男童遭遇事故的原因还包括寻找废金属。

(五) **难民和境内流离失所者：**除了受伤或死亡的直接威胁，以及可能增加流离失所的可能性以外，杀伤人员地雷的使用和由此造成的污染还加剧了难民和境内流离失所者面临的困难。同样，当财产和土地被污染时，重新安置可能会变得复杂。流离失所者还有可能成为敌对行动的直接目标。在尼日利亚东北部发生过博科圣地成员使用简易杀伤人员地雷袭击境内流离失所者营地的事件。

7. **经济影响：**使用简易杀伤人员地雷对经济具有多种多样的影响。除了基础设施和财产受损以外，生计活动由于这种破坏和无法安全获得资源而遭到中断或受到限制。值得注意的是，几乎所有调查问卷答复者都认为，缺乏经济发展是他们工作的国家或地区面临的主要问题。

(一) **基础设施：**基础设施受损阻碍了恢复正常，污染延误了重建工作，从而延长了冲突的影响。1991年海湾战争之后，伊拉克当局宣布从发电站、通讯设备和桥梁等场所清除了数千枚未爆炸的地雷；在科威特，由于在电网的关键位置发现了未爆炸的杀伤人员地雷，电力恢复工作被推迟。不仅需要重建在冲突中受损的基础设施：一些地区需要新的基础设施才能实现发展，

但新项目可能需要首先进行清除活动。例如，向某个村庄供水的项目因杀伤人员地雷污染而推迟。基础设施受损对经济具有广泛影响。除了重建费用以外，用于贸易和旅游的航空运输的损失也具有严重经济影响。

(二) **生计**：简易杀伤人员地雷在使用时和冲突后造成的死伤具有经济代价。由于这类事故更多地发生在男子当中，而他们往往是主要收入来源，因此，受影响的家庭往往面临严重的经济困难。受到失去肢体等重伤的受害者能够重新开始工作，但事实上在事故发生后的六个月内是无法重新开始工作的。此外，照料受伤的家庭成员对照料者而言具有经济成本或机会成本。如果若干家庭无法为地方经济作出贡献，整个社区都可能受到影响。尽管简易杀伤人员地雷对生计具有广泛影响，但它对农业的影响往往大于任何其他经济部门。人们无法安全进入用于耕种、放牧牲畜或采集资源的土地。此外，在许多被污染的国家，杀伤人员地雷事件会造成牲畜损失，这对所有者或社区而言可能是毁灭性的经济打击。不幸的是，经济状况往往迫使人们铤而走险。即便是在污染相对较轻的情况下，也能看到对生计的负面影响。污染的这种经济影响在个人和社区层面都有所表现。

8. 为应对这种威胁，尼日利亚设立了一个部际委员会，旨在制定一项国家地雷行动战略和一项行动计划，以便开始调查和清除受影响地区的杀伤人员地雷。目前，部际委员会由两名女性代表和四名男性代表组成，他们来自国防部，外交部，联邦人道事务、灾害管理和社会发展部，国家应急事务管理局，东北发展委员会，以及国家难民、移民和境内流离失所者委员会。将扩大该委员会的委员组成，以纳入尼日利亚警察部队、国家安全和民防部队以及国家大学委员会。

9. 尼日利亚若干主管部门参加了地雷行动，包括国防部，联邦人道事务、灾害管理和社会发展部，国家应急事务管理局，联邦教育部及其相关附属企业和机构。其他相关国家机构也开展了地雷行动的活动：受影响各州的州立应急事务管理局，尼日利亚警察部队，国家安全和民防部队，以及博尔诺州重建、复原和安置部。

10. 目前，由于安全挑战，主要工作集中于开展爆炸物风险教育和加强国家安全服务提供者的能力，以减轻爆炸物的威胁。

11. 联合国地雷行动司(地雷行动司)与**扫雷咨询组**和**丹麦难民理事会**这两个国际非政府组织以及在尼日利亚从事人道主义地雷行动领域工作的当地非政府组织**青年觉醒基金会**合作(这些组织完全依靠捐助方提供的资金开展活动)。由于这一合作，自 2019 年以来，博尔诺州、阿达马瓦州和约贝州共有 646,422 人获益。

12. 尽管非国家武装团体造成重大安全挑战，但尼日利亚仍然致力于履行《公约》规定的义务，包括根据第 5 条所作的有关调查和清除以及雷险教育的承诺。尽管在目前的局势下无法开展全面调查行动以确定所需资源，也无法开展系统的人道主义排雷工作，但这项请求的目的是加强协作努力，开展爆炸物风险教育，并为一旦安全局势允许调查和清除做好实地工作准备。

13. 鉴于上述情况，尼日利亚请求将其 2021 年 12 月 31 日的最后期限延长四年至 2025 年 12 月 31 日。

14. 这一请求的目的是使尼日利亚能够执行以下任务：

(a) 建立国家地雷行动中心，以应对这一威胁；

- (b) 制定国家地雷行动标准；
 - (c) 加强提供爆炸物风险教育的协调工作；
 - (d) 继续努力收集关于杀伤人员地雷所构成威胁的信息；
 - (e) 制定国家地雷行动战略和执行工作计划。
15. 完成旨在彻底销毁杀伤人员地雷的一系列任务将促进：
- (a) 降低简易地雷和其他战争遗留爆炸物对于尼日利亚平民的风险；
 - (b) 创造安全环境，减少爆炸物对环境的影响；
 - (c) 将已清理完毕的区域和基础设施进一步安全用于经济目的；
 - (d) 减少平民伤亡人数，不受阻碍地提供人道主义援助，特别是提供给居住在偏远地区的人；
 - (e) 平民更好地获得基本商品和服务，使用农业用地、基础设施、学校、森林、河流、娱乐设施，这将对国内人口迁徙产生积极影响；
 - (f) 经济指标增长，特别是农业生产和畜牧业的增长；
 - (g) 人道主义工作者不受阻碍地进入偏远地区；
 - (h) 减少与爆炸物相关的紧急情况的风险。
16. 这一延长请求是通过伙伴组织参与的包容性进程制定的，同时考虑到妇女、女童、男童和男子的不同需求和观点以及受影响社区人民的各种需求和经历。
-