

《关于禁止使用、储存、生产和转让  
杀伤人员地雷及销毁此种地雷的公约》  
缔约国会议

8 September 2020  
Chinese  
Original: English

第十八届会议

2020年11月16日至20日，日内瓦

临时议程项目11

审议根据第5条提出的请求

## 根据《公约》第5条请求延长完成销毁杀伤人员地雷的期限

### 内容提要

#### 波斯尼亚和黑塞哥维那提交

1. 波斯尼亚和黑塞哥维那执行《关于禁止使用、储存、生产和转让杀伤人员地雷及销毁此种地雷的公约》第5条存在困难可追溯至1992至1995年。自1992至1995年，波斯尼亚和黑塞哥维那交战各方在全国各地埋设了大量雷场。波黑交战各方(波黑陆军、塞尔维亚共和国军、克族防卫委员会)主要在对峙线之间埋设了雷场，目的是防止或迟滞一派的军事部队进入另一派控制的区域。在交战各派和军事设施战略要点的前方也布设了雷场。从地理上讲，从黑塞哥维那向南和西南，在波斯尼亚中部的高山和峡谷，到该国北部的平坦区域，在全国各地都布设了雷场。波斯尼亚和黑塞哥维那有着各种植被类型(高草草原和森林)和各类土壤(石头、喀斯特)的土地上布设了雷场。

2. 1996年开始在波斯尼亚和黑塞哥维那实施地雷行动方案，通过建立联合国地雷行动中心(地雷行动中心)，建设当地的地雷行动结构和能力。1998年成立了地雷行动实体中心：塞族共和国地雷行动中心和联邦地雷行动中心，以及波斯尼亚和黑塞哥维那地雷行动中心(波黑地雷行动中心)这一国家级协调中心。随着2002年通过《波斯尼亚和黑塞哥维那排雷法》，对现有地雷行动结构进行了改革。波斯尼亚和黑塞哥维那排雷委员会是国家中央机构，在波斯尼亚和黑塞哥维那民事部内运作。根据部长理事会的决定，并依据《波斯尼亚和黑塞哥维那排雷法》，成立了波斯尼亚和黑塞哥维那排雷专家委员会的机构——波斯尼亚和黑塞哥维那地雷行动中心。



3. 波斯尼亚和黑塞哥维那在 2008 年 3 月 26 日请求延长截至 2009 年 3 月 1 日的排雷最后期限。第九届缔约国会议批准了延期请求，新的最后期限定为 2019 年 3 月 1 日。在九(9)年的执行工作之后，波斯尼亚和黑塞哥维那未能按照此前的要求履行义务。波斯尼亚和黑塞哥维那未能在 2019 年 3 月 1 日这一最初设定的最后期限前完成任务，与以下情况有关：

- 缺乏财政手段；
- 波斯尼亚和黑塞哥维那地雷问题的规模；
- 雷场记录不起作用；
- 当地的气候条件。

4. 2018 年 9 月，波斯尼亚和黑塞哥维那根据《公约》第 5 条第 1 款提交了临时请求，要求延长履行义务的最后期限。提交临时请求时，波斯尼亚和黑塞哥维那余下的污染范围共包括 8,967 个“疑似危险区域”，面积为 1,056,574,142 平方米，以及 935 个“确认危险区域”，面积为 23,846,939 平方米。

5. 根据第 5 条第 1 款，波斯尼亚和黑塞哥维那请求自 2019 年 3 月 1 日延长两年，至 2021 年 3 月 1 日，以开展勘测和排雷活动，更好地界定波斯尼亚和黑塞哥维那雷区的精确范围。更清晰地确定其余挑战之后，波斯尼亚和黑塞哥维那目前更有能力明确履行其第 5 条规定义务所需确切时间。

6. 在请求延长的期限内开展了三项主要项目/活动：

- 对波斯尼亚和黑塞哥维那的“疑似危险区域”进行国家评估；
- 地雷行动治理和管理项目；
- 土地核证无雷作业：勘测和排雷作业。

7. 2018 年 7 月 2 日至 2020 年 5 月 14 日，波斯尼亚和黑塞哥维那地雷行动中心、波黑武装部队和挪威人民援助会开展了“波斯尼亚和黑塞哥维那疑似危险区域国家评估”项目。实施该项目时，在当地社区主管部门的支持下，首先划定“疑似布雷区域”或将若干区域集中成为一个“作业区”的地理区域，这些区域将进入土地解禁程序(非技术勘测、技术勘测和排雷)。该项目的活动旨在实现两个具体目标：

- 根据国际地雷行动标准(地雷行动标准)和波斯尼亚和黑塞哥维那制定的土地核证无雷方法重新评估疑似区域；
- 确定在波斯尼亚和黑塞哥维那实施新地雷行动战略的指标，并制定土地核证无雷中期行动计划。

8. 项目成果包括：确定了需进一步作业的 488 个疑似布雷区域(还有 10 个区域正在确定中)，作业后将撤销疑似布雷区域 966,686,086 平方米。

9. 关于地雷行动治理和管理项目——在开发署的支持下，波斯尼亚和黑塞哥维那民政部与波斯尼亚和黑塞哥维那地雷行动中心取得了以下成果：

- 再次在波斯尼亚和黑塞哥维那设立捐助者理事会；
- “2018 至 2025 年国家地雷行动战略”在日内瓦国际人道主义地雷行动中心(地雷行动中心)的支持下与利益攸关方合作制定，并由波斯尼亚和黑塞哥维那部长理事会制定和通过；
- 开发和设计提高公众认识活动(移动应用程序)，近期即将发布并提供给所有相关各方；
- 为波黑地雷行动中心开发设计新的网络信息管理(数据库)系统，以取代现有系统并提高地雷行动数据的可及性和透明度。欧洲联盟 ICSP(稳定与和平工具)方案资助了这项活动，国家地雷行动管理机构(排雷委员会及波黑地雷行动中心)同意接受由日内瓦国际人道主义地雷行动中心开发并根据波黑地雷行动中心的需要进行调整的信息管理系统(地雷行动信息管理系统核心部分)；
- 波黑排雷委员会于 2018 年 3 月通过了关于标准作业程序的两章，即非技术勘测章节及任务启动和后续行动标准作业程序章节。

10. 土地核证无雷作业：勘测和排雷作业继续根据市政当局提交的年度优先事项以及根据可用于实施工作的供资进行。根据《国家排雷法》，这些计划按年度制定。

11. 在临时请求所涉期间，一些挑战持续存在，而且出现了一些新的挑战：

- 排雷延迟：波黑排雷委员会的任期于 2019 年 10 月结束；
- 缺乏财政手段；
- 当地的气候条件；
- 冠状病毒病(COVID-19)大流行。

12. 根据《奥斯陆行动计划》，2020 至 2027 年期间，将通过受影响人口群体开展公共宣传、教育，并将受影响社区与地雷行动联系在一起开展地雷危险教育。将在波黑全境集中开展雷险教育，主要是在其他地雷行动中不具优先地位、地雷对当地人口构成长期威胁的农村社区开展。这指的是到 2023 年后才会进行技术勘测和排雷的社区。

13. 2009 年至 2019 年，波斯尼亚和黑塞哥维那登记了 128 名地雷/战争遗留爆炸物受害者。其中男性占 95%，女性占 5%。此外，总数中成人占 88%，儿童占 12%。这一时期逾 80%的受害者出现在符合第三类标准的地区。

14. 部长理事会在 2018 年 5 月 23 日举行的第 143 届会议上发布了关于设立地雷/集束弹药/战争遗留爆炸物受害者协调机构的决定。

15. 消除杀伤人员地雷对受影响社区的民众以及对波斯尼亚和黑塞哥维那社会经济发展造成的危险，要对地雷行动采取综合办法。确定了“疑似布雷区域”，<sup>1</sup>将在这些区域开展非技术勘测、技术勘测和排雷工作，并根据当地社区和市镇的需求，确定排雷优先事项，以消除对人口的威胁。在评估上述需求的过程中，将地雷风险教育活动与更广泛的人道主义、发展、保护和教育工作以及正在进行的勘查、清除和受害者援助活动相结合，以减少受影响人口面临的风险，减少他们需要冒的风险。（《奥斯陆行动计划》：行动 28）。

16. 根据《波斯尼亚和黑塞哥维那排雷法》，将通过捐助方、波斯尼亚和黑塞哥维那各机构的预算、实体预算和其他来源确保在波斯尼亚和黑塞哥维那开展地雷行动的资金。要在请求的(六年)时限(2021 年 3 月 1 日至 2027 年 3 月 1 日)内履行《公约》第 5 条的义务，共需资金 3.362 亿波黑马克。编制 2020 至 2027 年作业计划预算的依据是对地雷行动供资的现实预期。

17. 波斯尼亚和黑塞哥维那对疑似布雷区域的国家评估揭示了污染范围和地雷问题的规模。将继续进一步努力分析证据，准备在这些地区开展技术勘测和排雷工作。

---

---

<sup>1</sup> 组成“疑似危险区域”和“确认危险区域”的地区，包括一个或多个受到影响的社区，并由于经济、文化或地理原因和其他原因，被选作合乎逻辑的单位。“疑似布雷区域”由波黑地雷行动中心与市政当局密切合作选定。这些区域将通过土地核证无雷程序得到全面处理。对于排雷组织而言，“疑似布雷区域”是一项组织性任务。