

《关于禁止使用、储存、生产和转让
杀伤人员地雷及销毁此种地雷的公约》
缔约国第四次审议会议

30 September 2019
Chinese
Original: French

2019年11月26日至29日，奥斯陆

临时议程项目 11

审议缔约国根据第 5 条提出的请求

根据《公约》第 5 条请求延长完成销毁杀伤人员地雷的期限

内容提要

乍得提交

1. 利比亚军队 1987 年从乍得北部撤出后，乍得政府在博尔库-恩内迪-提贝斯提区曾被利比亚称为其领土的奥祖地带发现了大片受地雷和战争遗留爆炸物污染的土地，覆盖本国约四分之一面积。本国早先已存在地雷污染，这些污染导致全国领土受到不同程度的影响。
2. 1999 年至 2001 年期间，非政府组织国际助残组织和调查行动中心对地雷的社会经济影响进行了一次调查(地雷影响调查)。由于北部不安全局势的限制，这项调查未能在提贝斯提省进行，而该省被认为是受地雷和战争遗留爆炸物污染影响最大的省份之一。这项调查是一个很好的初步评估工具，但也显示出对受影响地区的位置及轮廓获得确切了解的局限性。因此，国家排雷高级委员会已开始实施技术勘察，以准确确定污染程度，从而为地雷影响调查期间收集的数据提供补充。
3. 2010 年至 2012 年，乍得在全国进行了技术勘察，中沙里省和提贝斯提北部除外。除了提贝斯提之外，调查结果还证实，另外两个受影响最大的省是恩内迪和博尔库省。提贝斯提：36 个地带；博尔库：24 个地带；恩内迪：4 个地带。地雷影响调查和 2010-2012 年的技术勘察结果显示，风险区域总面积为 61,231,143 平方米。
4. 2014 年至 2016 年期间，由国际助残组织和扫雷咨询组组成的一个集团实施了欧洲联盟资助的乍得排雷部门支助项目。该项目使乍得能够在南部(中沙里)和北部(博尔库和提贝斯提)地区部署团队，进行非技术和技术勘察、风险教育、开展排雷和清除污染行动，以及为国家排雷高级委员会提供支持。



5. 在乍得排雷部门支助项目期间，扫雷咨询组解禁了 15 个区域，其中 8 个在博尔库，5 个在提贝斯提，1 个在瓦迪菲拉，1 个在中沙里，总面积为 1,116,369 平方米。在这 15 个区域中，6 个区域被降级，减少了 2 个区域，6 个区域得到清理，还有一个区域未具体说明活动获得解禁。行动期间发现并销毁了 7 枚杀伤人员地雷和 276 枚其他爆炸装置。

6. 2017 年 10 月启动了支持乍得北部和西部排雷、发展和弱势群体社会保护项目(PRODECO)。由国际非政府组织国际助残组织(牵头)、扫雷咨询组、瑞土地雷行动基金会(FSD)法国分会和乍得国家非政府组织天主教救援和发展组织组成的集团负责实施。该项目的具体目标是确保在乍得北部和西部的排雷、为弱势群体的社会保护和发展提供支持。乍得通过 PRODECO 项目在提贝斯提、博尔库、恩内迪西部和湖区部署了团队。

7. 自 2017 年 10 月以来，也是在 PRODECO 项目的框架内，国家排雷高级委员会的信息管理部门得到一名技术顾问的支持，与他一起开始对数据库进行清理。开展的工作确定了地雷危险区域的可靠数量为 137 个，确定仍有 60 个区域需要进一步勘察。如今的数据显示 137 个区域，比 2013 年的数据增加了 18%(2013 年有 113 个疑似危险区域)。出现这一差异，主要是因为考虑了乍得排雷部门支助项目进行的非技术勘察结果，以及与 PRODECO 项目开展的更新工作。

开放的危险地带

区域	各区域开放危险地带的面积			各区域开放地带数量		
	地雷	战争遗留 爆炸物	合计	地雷	战争遗留 爆炸物	合计
博尔库	22,786,314	2,637,029	25,423,343	39	18	57
沙里-巴吉尔米	241		241	1		1
恩内迪	16,450,551	74,204	16,524,754	7	6	13
湖区		872	872		5	5
中沙里	45,098	3,094,615	3,139,713	1	11	12
萨拉马特		593	593		6	6
锡拉		6,005	6,005		5	5
提贝斯提	72,695,838	34,077	72,729,915	89	5	94
瓦迪菲拉		662	662		1	1
合计	111,978,042	5,848,057	117,826,099	137	57	194

8. 到 2020 年时，国家排雷高级委员会应该能够拥有一个可提供可靠信息的数据库，使其成为协调工作所需的决策支持工具。

9. 关于本国北部，即乍得与利比亚祖阿尔凯(Zouarké)之间的边界，非政府组织排雷咨询组在乍得排雷部门支助项目期间确认，存在一个与 Ouadi Doum 雷场相同类型的雷场，即由杀伤人员地雷保护的坦克地雷带。在技术勘察期间未能对该雷场和保护带进行勘察，因为进入的通道被乱七八糟的雷区标志堵塞。

10. 至于本国南部与中非共和国接壤的地带，必须尽快对那里进行技术勘察，以确认已消除杀伤人员地雷问题。这一行动将视可用的资金情况而定。该区域是国际助残组织在乍得排雷部门支助项目期间进行非技术勘察时发现的，位于 Ikea 公社的郊区。

11. 自 2014 年以来，已通过乍得排雷部门支助项目，在提贝斯提，特别是在巴尔达伊—奥祖公路沿线设立了永久标志。此外，技术勘察的目标区域、已证实或强烈怀疑存在地雷的地点，已经用传统的标记法和地雷指示牌、用法语和阿拉伯语做了系统标记。在附近存在高危人群的情况下实施了这类措施。

12. 2014-2019 年期间用于支持进展的资源为 26,573,340 美元。国家财政拨款 8,087,845,000 非洲法郎，相当于 13,591,100 美元，占资金总额的 52%。

13. 此外，迄今为止，国家排雷高级委员会已制定了 69 项利比亚地雷污染地带处理计划。这些处理计划主要涉及提贝斯提和恩内迪地区。如果处理机构按照这些计划在受影响区域工作，将对重要数据进行转换，以便向处理机构提供所有必要的信息，使其能够在最高级别安全性的背景下完成工作。

14. 在乍得和利比亚冲突结束二十二年后，杀伤人员地雷和其他战争爆炸装置继续杀害和残害定居和游牧人口，特别是在本国北部的博尔库省、恩内迪省和提贝斯提省，成为这些地区发展的真正障碍。地雷成为使用基础设施，如住房、道路、牧场、供水点、进入灌溉的农业种植园、使用非农业用地、以及发展旅游业和进行采矿研究的主要障碍。

15. 据国家排雷高级委员会地雷行动信息管理系统数据库显示，2014 年至 2019 年期间，地雷或战争遗留爆炸物事故造成 165 人伤亡。

16. 乍得排雷行动的基础——《国家排雷标准》符合《国际地雷行动标准》，同时适应本国的地理和设备现实。2014 年至 2016 年期间更新了关于土地解禁程序的国家标准。

17. 2017 年，在国家最高当局重组后，国家排雷高级委员会的工作人员从 712 人减少到 320 人。2019 年 6 月 10 日的一项法令规定将国家排雷高级委员会重组为 4 个司：1) 业务和技术后勤司；2) 规划、项目监测和受害者援助司；3) 行政、财务和实物管理司；以及 4) 培训和人力资源司。

18. 乍得有 4 个区域中心和 2 个分中心。每个区域中心有 17 名工作人员和 10 名为分中心工作的人员。迄今为止，国家排雷高级委员会有 160 名排雷人员，其中有 54 人是国际助残组织和扫雷咨询组的外包人员。

19. 截至 2017 年，国家排雷高级委员会具备实施国家方案框架内的项目的业务能力。然而，由于缺乏资金，乍得政府不得不暂停发挥这一能力，以便将重点放在国家方案的管理和协调上。

20. 一些困难依然存在，并一再阻碍乍得取得应取得的进展，这些困难列举如下：

(a) 问题规模巨大，财政资源不足；

(b) 每年有几个月天气条件恶劣；

(c) 东部和北部地区的局势不安全，特别是提贝斯提。该地区面临涉及矿工、贩运者和乍得军队的各种问题。目前，除了与利比亚接壤的边境仍为军事区以外，其他地方处于控制之下；

(d) 地理问题：国土面积大，通讯线路不发达，雷区最多的地方没有铺设的道路，导致工作条件艰巨；

(e) 数据库中的信息不完整，难以使用；

(f) 国家排雷高级委员会对财政和人力资源管理不善，影响调集资源活动和业务规划；

(g) 乍得的地雷行动缺乏战略愿景、行动规划、协调和凝聚力，导致在国家 and 国际上失去信誉，丧失了伙伴的信任，收到的资金支持减少。

21. 自 2014 年以来，乍得获得欧洲联盟的资金支持，乍得排雷部门支助项目于 2016 年结束，PRODECO 项目于 2017 年结束。预计可收到一些国际资金捐助，为实施实地项目提供支持 and 用于机构支助。国家财政拨款将用于支付国家排雷高级委员会工作人员的工资以及业务费用。

22. 此前获批的六年延期旨在使乍得能够对 2010 年至 2012 年技术勘察期间查明的地区进行排雷和清理，继续进行技术和非技术勘察，以收集可靠信息，加强国家排雷高级委员会的国家数据库。在延期期间开展的实地工作使乍得能够具体澄清本国在排雷、清除污染以及在技术和非技术勘察方面的需求。我国政府要求再延期五年，至 2025 年 1 月 1 日。

23. 延期期间计划开展的活动如下：博尔库地区：2020 年 1 月至 2021 年 9 月在 39 个地带进行非技术勘察、技术勘察和排雷；沙里-巴吉尔米地区：2021 年 1 月至 9 月在一个地带进行非技术调查、技术勘察和排雷；恩内迪地区：2020 年 7 月至 2024 年 12 月在 7 个地带进行非技术勘察、技术勘察和排雷；中沙里地区：2020 年 1 月至 2021 年 9 月在一个地带进行非技术勘察、技术勘察和排雷；提贝斯提地区：视安全局势，2020 年 1 月至 2024 年 12 月在 89 个地区进行非技术勘察、技术勘察和排雷。

24. 目前只有国际助残组织和扫雷咨询组在乍得开展业务，现在还看不到有第三个业务机构可以提供能力作为“增援”。截至 2021 年 9 月期间的活动将由 PRODECO 项目涵盖。除此之外还需要寻求资金，已为此制定了伙伴关系和调集资源战略。

25. 此次延期请求涉及的估计费用总额，包括排雷行动、清除污染、非技术和技术勘察以及对国家排雷高级委员会的机构支持和能力建设所需费用为 3,400 万美元，即平均每年 680 万美元。乍得的财政拨款将专门用于支付乍得国家排雷高级委员会的工资和业务费用，计划每年需要 537,000 美元。需从国际捐助者(可能还有商业部门)调集的额外资源为每年 300 万美元。为此计划与捐助方举行两次宣传会议，一次在喀麦隆雅温得举行，另一次在苏丹喀土穆举行。

26. 只要国家和国际上可持续提供资源，则战略计划的目标以及延期请求的期限都是现实可行的。

27. 可能对计划的行动产生负面影响的风险因素如下：a) 人的因素： 国家排雷高级委员会关键人力资源的更新；b) 缺乏来自国家和国际上的资金；及 c) 不安全感局势和冲突。
