

《关于禁止使用、储存、生产和转让  
杀伤人员地雷及销毁此种地雷的公约》  
缔约国第四次审议会议

30 September 2019  
Chinese  
Original: English

2019年11月26日至29日，奥斯陆  
临时议程项目11  
审议缔约国根据第5条提出的请求

## 根据《公约》第5条请求延长完成销毁杀伤人员地雷的期限

### 内容提要

#### 柬埔寨提交

1. 柬埔寨王国 1997 年 12 月 3 日签署《禁止杀伤人员地雷公约》，1999 年 7 月 28 日批准《公约》，2000 年 1 月 1 日成为缔约国。
2. 鉴于柬埔寨杀伤人员地雷问题的规模和性质，本国需要延长第 5 条之下的排雷期限。柬埔寨于 2009 年 5 月 11 日提交了延长 2010 年 1 月 1 日清除地雷最后期限的请求。第二次审议会议批准了这项请求，将新的最后期限定为 2020 年 1 月 1 日。
3. 在初次延期请求期间，柬埔寨开展了基线勘察项目，使已知受地雷影响的面积从 1,377,172,548 平方米减少到 890,437,236 平方米。目前，基线勘察活动正在 73 个区进行，23 个区已接受勘察，另外 50 个区将在 2020 年接受勘察。
4. 在此期间，截至 2018 年，柬埔寨共将 577,171,932 平方米的疑似雷区和已知雷区核证无雷，通过非技术勘察共取消 175,084,530 平方米的雷区，通过技术勘察减少了 109,970,680 平方米的雷区，通过清理、查明和销毁处理了 292,116,722 平方米的雷区，其中包括清理、查明和销毁 101,424 枚杀伤人员地雷、1,560 枚反坦克地雷和 73,231 枚战争遗留爆炸物。
5. 由于改进了土地核证无雷程序，实施了更新的柬埔寨地雷行动标准，柬埔寨超过了首次延期请求当中预测的目标。这包括从清理转向工具箱方式，包括非技术勘察、技术勘察和清理。
6. 柬埔寨地雷行动管理局(地雷行动管理局)继续管理和协调全国各地的所有排雷行动。地雷行动管理局继续牵头制定和执行各种政策和程序，并牵头制定和建立国家地雷行动战略计划。地雷行动管理局制定规章和监测柬埔寨的所有排雷行



动，包括向地雷行动组织发放许可证，并根据国家标准和准则监测和报告这些组织的业绩。2008 年，地雷行动管理局成立了质量管理团队，该团队为提高排雷作业质量作出了贡献。

7. 柬埔寨于 2010 年批准了《2010-2019 年柬埔寨国家地雷行动战略》，为第一次延期请求的执行提供支持。该战略将地雷行动方案纳入了政府当前规划和设定优先事项的系统。新的《战略(2018-2025 年)》于 2017 年 12 月获得批准，作为该战略的一部分，柬埔寨于 2018 年批准了《地雷行动计划(2018-2022 年)中的性别平等主流化》。

8. 地雷行动管理局制定整个部门的年度排雷工作计划。2017 年，省级地雷行动委员会和地雷行动规划股使用的规划和优先次序指导方针得到改进，使排雷资源更有针对性。

9. 在延长期内，全国共有 1,500,751 名男子、1,320,084 名妇女、1,166,974 名男孩和 1,050,563 名女孩接受了地雷风险教育。<sup>1</sup> 自 2013 年以来，柬埔寨王国政府每年为这些工作和其他地雷风险教育工作拨款 75 万美元。伤亡人数正在减少，柬埔寨地雷/战争遗留爆炸物受害者信息系统在第一次延期请求期间记录了 257 起杀伤人员地雷伤亡，与第一个执行期(2000-2010 年)相比，事故主要由以下活动造成：处理地雷、旁观、耕作和/或收集木材。

10. 地雷行动管理局管理国家地雷行动数据库，这是柬埔寨地雷行动部门的主要信息库。在第一个延长期内，地雷行动管理局改进了用于生成各种数据集的技术并使其多样化，从而能够共享更多信息，进而为排雷行动部门所有活动的战略规划和优先排序提供支持。

11. 柬埔寨王国政府在 2010 年至 2018 年期间向地雷行动部门划拨了 99,492,134 美元，该部门收到的捐款总额为 340,202,365 美元<sup>2</sup>。

12. 遗憾的是，由于以下阻碍因素，柬埔寨未能在延长期内应对剩余的挑战：(1) 问题的规模太大；(2) 现有排雷技术和方法；(3) 可用的国际捐助资金；(4) 分配给高度优先地区的资源(5) 未划界的边境地区；(6) 可用资源；(7) 无法进入的地区；(8) 相互竞争的发展优先事项和需求；及(9) 数据差异。

13. 截至 2018 年 12 月，柬埔寨仍面临 890,437,236 平方米的排雷挑战。除杀伤人员地雷污染外，受集束弹药影响的土地仍有 737,712,605 平方米，受战争遗留爆炸物影响的土地有 468,204,771 平方米。

14. 这些污染继续阻碍安全使用农业用地、住房用地、水资源、森林和市场。国家发展项目，包括水电站、灌溉项目和道路等在项目开始前也需要被视为安全项目。地雷和战争遗留爆炸物的影响已纳入政府的《2019-2023 年国家战略发展计划》。柬埔寨还通过了“柬埔寨关于地雷/战争遗留爆炸物的第 18 项具体可持续发展目标：结束地雷/战争遗留爆炸物的负面影响和促进受害者援助”。

<sup>1</sup> 这些数字是指示性的，因为某个人可能参加多个地雷风险教育课程。

<sup>2</sup> 这些数额包括用于杀伤人员地雷、反坦克地雷、集束弹药和战争遗留爆炸物清理的资金和设备。

15. 柬埔寨完全致力于《马普托+15 宣言》，并根据第 5 条第 1 款寻求延期六年，从 2020 年 1 月 1 日延期至 2025 年 12 月 31 日。请求延期六年是基于以下因素：

- 到 2025 年，预计将对 806,187,236 平方米土地核证无雷。
- 2019 年对 84,250,000 平方米土地核证无雷。
- 2020-2021 年每年对 220,000,000 平方米土地核证无雷。
- 从 2022 年至 2025 年，每年对 146,546,809 平方米的雷区核证无雷。
- 到 2021 年实现 500 个优先村庄不再有地雷。

在第二个延长期内，柬埔寨还将致力于：

- 加强行动机构在受影响地区提供有效的地雷/战争遗留爆炸物风险教育的能力，包括开展协调工作，在新出现的高风险地区提供风险教育。
- 继续实施《地雷行动计划中的性别平等主流化(2018-2022 年)》，包括制定性别平等主流化指导方针，并加强该部门执行这些指导方针的能力。
- 继续提高能力，使用适当的排雷设备和技能、更好的记录、更好和更及时地进行数据收集和展示、信息管理、性别平等主流化、地雷风险教育、受害者援助、地雷/战争遗留爆炸物规划和优先排序、质量管理和部门管理也很重要。

16. 所需的人力和财政资源是众所周知的，柬埔寨将继续其目前的供资，促进部署更多排雷人员，并针对国际捐助界的任何资金捐助匹配 10% 的资金。从 2020 年 1 月 1 日至 2025 年 12 月 31 日对所有已知和疑似雷区核证无雷，柬埔寨将需要 1.653 亿美元。

17. 为实现 2025 年的目标，至少需要增加 2,000 名排雷人员。预计柬埔寨皇家陆军将培训和部署这些额外的排雷人员。在此背景下，预计政府将支付这些士兵的工资、保险、制服和行动费用。培训、车辆和设备将需要行动部门和国际捐助界的支持。据估计，车辆和设备将需要 1,900 万美元，柬埔寨对所有这类车辆和设备给予免税。

18. 柬埔寨王国政府将保留目前的体制结构，继续由地雷行动管理局制定规章、管理、监督和协调本国的所有排雷行动。省级地雷行动委员会和地雷行动规划股以及行动机构和社区将继续确定排雷的优先事项，以确保在规划和确定优先次序的过程中考虑到社区的需求，并按计划使用已清理的土地。地雷行动管理局将确保持续一致地提供地雷行动信息，并通过更多地使用新技术，保持和提高信息管理能力。地雷行动组织将继续向柬埔寨提供定期专家咨询。日内瓦国际人道主义排雷中心、詹姆斯·麦迪逊大学和联合国排雷行动处预计将在一系列领域提供技术咨询，并在需要时提供独立的部门审查。联合国开发计划署(开发署)将继续向地雷行动部门提供资金、技术和政策支持。

19. 为确保可持续性，柬埔寨的《国家地雷行动战略》概述了国际援助的过渡和退出阶段、清除爆炸物本地化以及 2025 年后剩余威胁的处理。将根据对战略所载关键指标的监测和分析来衡量进展。这主要通过业绩监测系统纳入柬埔寨排雷行动进程的主流。

20. 据推测，柬埔寨《国家地雷行动战略》第一阶段的实施正处于轨道上，其他预测包括：

- 截至 2020 年，完成 73 个未勘察/部分勘察地区的基线勘察活动。
- 至少再培训和部署 2000 名排雷人员，以应对当前已知挑战和基线勘察活动发现的新区域的排雷。
- 2021 年之前将增加为地雷行动部门提供的资金。
- 目前与国际和国内组织的伙伴关系将继续发展和扩大，在延期期间为柬埔寨提供支持。

21. 2017 年 3 月边境总委员会第 02 号通告第 6 节概述了在边境地区清除地雷的情况。2019 年 1 月第 53 号政府决定第 5 节进一步列举了柬埔寨皇家武装部队在边境地区排雷方面的作用。柬埔寨将在正式和非正式缔约国会议上提供边境地区排雷的进一步最新情况。

22. 风险因素将每年更新，其中包括：(1) 无法确保从国际捐助界获得资金资源；(2) 自然灾害；(3) 全球、区域或国家金融危机；(4) 对未划定边界地区的土地核证无雷。

23. 在第二次延期请求期间，柬埔寨将对开展的活动作出以下贡献：

- 现金拨款。政府将继续为清雷和该部门的管理做出贡献。
- 对口拨款。政府将继续负责地雷行动管理局认证和批准的排雷设备的进口税。此外，针对与清除地雷/战争遗留爆炸物、勘察和相关培训有关的任何新捐助，政府将提供 10% 的费用贡献(实物和/或现金贡献)。最后，政府将向地雷行动管理局/开发署成果清算项目提供 10% 的现金贡献。
- 部署柬埔寨皇家陆军排雷员。虽然仍在讨论中，但预计政府将负责参与人道主义排雷活动的 2,000 名排雷人员和 100 名支助人员的薪金和业务费用。

24. 柬埔寨将寻求国际捐助界和私营部门的支持。已经制定了调集资源战略。该战略的要点概述如下：

- 确保政府为地雷行动提供补充资金；
- 鼓励传统捐助者尽可能长时间地继续支持该部门；
- 发现新的和正在出现的捐助者，包括研究多边机构软贷款的使用和建立一个信托基金；及
- 建立私人融资和私营部门伙伴关系。

25. 地雷行动管理局将与《公约》加强合作与援助事务委员会合作，以个性化方式寻求缔约国的支持。第一次会议计划于 2019 年 11 月在奥斯陆举行第四次审议会议时举行。