

**Reunión de los Estados Partes en la
Convención sobre la prohibición del
empleo, almacenamiento, producción
y transferencia de minas antipersonal
y sobre su destrucción**

APLC/MSP.9/2008/WP.31
19 de noviembre de 2008

ESPAÑOL
Original: INGLÉS

**Novena Reunión
Ginebra, 24 a 28 de noviembre de 2008
Tema 13 del programa provisional
Examen de las solicitudes presentadas
en virtud del artículo 5**

**SOLICITUD DE PRÓRROGA DEL PLAZO PARA TERMINAR DE
DESTRUIR LAS MINAS ANTIPERSONAL DE CONFORMIDAD
CON EL ARTÍCULO 5 DE LA CONVENCIÓN**

Resumen

Presentado por el Ecuador^{*}

1. La guerra no declarada que el Ecuador y el Perú libraron en 1995 por sus diferencias fronterizas dejó tras de sí cierta cantidad de minas, que han causado un grave impacto socioeconómico en las comunidades que residen a lo largo de la frontera. Cuarenta y tres comunidades del Ecuador, en las que viven un total de aproximadamente 66.575 personas, se han visto afectadas por estas minas. La vida tradicional de estas comunidades ha resultado afectada, principalmente en sus actividades de caza, pesca y explotación maderera y agrícola. Hasta la fecha se han registrado 19 víctimas civiles por minas antipersonal. También se han visto afectados sectores de desarrollo como, entre otros, el turismo, la agricultura, la minería, la ganadería o la construcción.
2. Como resultado, el Ecuador suscribió la Convención sobre la prohibición del empleo, almacenamiento, producción y transferencia de minas antipersonal y sobre su destrucción el 4 de diciembre de 1997, la ratificó el 29 de abril de 1999 y la puso en vigor el 1º de octubre de 1999. La delegación del Ecuador participó activamente en la negociación de este instrumento internacional en virtud de los lineamientos de la política exterior ecuatoriana, que privilegian el desarrollo social, la protección de los derechos humanos y la asistencia humanitaria.
3. El Gobierno del Ecuador, mediante el Decreto Ejecutivo N° 1297, de 22 de septiembre de 1999, creó el Centro Nacional de Desminado Humanitario del Ecuador (CENDESMI),

^{*} Presentado después del plazo y en cuanto lo recibió la Secretaría.

autoridad nacional en esta materia, presidido por el Ministerio de Relaciones Exteriores e integrado por el Ministerio de Defensa Nacional, el Ministerio de Salud Pública, la Agencia Ecuatoriana de Cooperación Internacional y el Comando General de Desminado (CGD), que es su órgano ejecutor. En enero de 2000, el CENDESMI aprobó el Plan Nacional de Desminado, que incluye componentes de campañas de educación preventiva, asistencia a víctimas de minas antipersonal, destrucción de minas almacenadas, y desminado humanitario.

4. Con el propósito de impulsar el proceso de desminado humanitario, el 19 de marzo de 2001 el Ecuador suscribió un acuerdo marco de cooperación con el Programa de Acción Integral contra las Minas Antipersonal de la Organización de los Estados Americanos (AICMA/OEA). Adicionalmente, el Ecuador y el Perú realizan de manera coordinada y combinada las labores de desminado humanitario en su frontera común, labor que ha sido reconocida como una valiosa medida de fomento de la confianza y la seguridad que ha aumentado la transparencia y ha contribuido a afianzar la paz en la región.

5. Luego de la firma de los Acuerdos de Paz de Brasilia, el 28 de octubre de 1998, que dieron término a la disputa territorial entre el Ecuador y el Perú, el Ecuador inició el proceso de desminado humanitario. De acuerdo con los registros militares y el intercambio de información entre las unidades de desminado de ambos países, que constituyeron una medida de fomento de la confianza y la transparencia, así como con los estudios de impacto efectuados en todo el país entre 2002 y 2006, se identificó un total de 128 áreas minadas que sumaban una superficie de 621.034,50 m². Se estimó que en estas áreas había un total de 10.910 minas, de las cuales 10.843 eran antipersonal y 67 antitanque.

6. Las áreas minadas en el lado ecuatoriano de la frontera se ubican en las provincias de Morona Santiago, Zamora Chinchipe, Pastaza, Loja y El Oro, así como en el sector conocido como el Kilómetro cuadrado de Tiwintza. En el momento están por concluir los estudios de impacto en las provincias de Morona Santiago y Zamora Chinchipe.

7. A lo largo de los años, el Ecuador ha realizado una serie de esfuerzos por despejar sus tierras afectadas por las minas. Estas operaciones han culminado hasta la fecha en la limpieza de 53 áreas minadas, con una extensión total de 118.707,39 m². Durante las operaciones se destruyeron 4.621 minas antipersonal, 65 minas antitanque y 8 artefactos sin estallar (ASE).

8. Para liberar terreno, el CENDESMI emplea la técnica de desminado manual a través del personal del CGD. El CGD, el órgano ejecutor del CENDESMI, es una unidad orgánica del Cuerpo de Ingenieros del Ejército y cuenta en su estructura con dos comandos regionales que se activan de acuerdo a las áreas de trabajo: el Comando Regional Tarqui (provincias de El Oro y Loja) y el Comando Regional Amazonas (provincia de Morona Santiago). Asimismo, el CGD se encarga de dirigir las operaciones de desminado humanitario y tiene bajo su responsabilidad la conducción de la Escuela Nacional de Desminado, establecida en 2000, y del Componente de Supervisión Nacional; cuenta con 60 zapadores capacitados.

9. El procedimiento se realiza conforme a las normas de seguridad establecidas por el Manual de Procedimiento de Estudio Técnico del Ecuador. Para que un área sea considerada como no peligrosa debido a la presencia de minas, se deberá barrer en su totalidad, es decir, el 100% del campo minado determinado, destruyendo *in situ* las minas y ASE que se encuentren. Luego el terreno se somete a un proceso riguroso de actividades de control de calidad. Finalmente,

después de ser completada la fase de remoción y el aseguramiento de calidad interna, se procede a finalizar el estudio mediante la entrega de las áreas despejadas por el CGD al CENDESMI, que su vez se encargará de certificar y entregar las tierras desminadas a la población para su incorporación a la vida económica y productiva del país.

10. Asimismo, el CGD ha incluido en su orgánico estructural el Componente de Supervisión Nacional, encargado de la verificación de los trabajos de desminado manual que realiza el personal de desminadores. Mediante este organismo, se busca en todo momento cumplir con las normas nacionales e internacionales de desminado humanitario. Adicionalmente, y gracias al acuerdo firmado con la OEA, desde junio de 2003 el Ecuador cuenta con la presencia de oficiales de los ejércitos del Brasil, Chile, Honduras y Nicaragua como parte de la Misión de Asistencia para la Remoción de Minas en América del Sur (MARMINAS), con el fin de certificar que las operaciones de desminado humanitario que se realizan en el país se llevan a cabo utilizando material de protección, detección y destrucción adecuado; empleando metodologías de búsqueda y verificación confiables y utilizando procedimientos y estándares de seguridad acertados.

11. Para prevenir futuros accidentes con minas antipersonal, el CENDESMI, con el apoyo del Programa AICMA/OEA, tiene como objetivo no sólo reducir el riesgo de lesiones o muerte, promoviendo un comportamiento seguro, sino también dar soluciones al comportamiento arriesgado que se observa en algunas de las comunidades afectadas, que pone en peligro la vida de los habitantes. La realización de dichas campañas está a cargo del Programa AICMA/OEA, en coordinación con el CENDESMI, la Cruz Roja Ecuatoriana y el CGD. Dichas campañas han beneficiado a más de 37.000 personas, entre niños, profesores y autoridades locales, en las provincias de El Oro, Loja y Morona Santiago. Entre los métodos utilizados en las campañas resaltan las conferencias y talleres de capacitación y la entrega a la población de material informativo sobre los peligros de las minas en sus idiomas nativos, como mochilas, cuadernos, lápices, esferográficos y reglas.

12. Entre 1999 y 2007 se ha invertido un total de 8.078.596,36 dólares de los EE.UU. en operaciones de desminado en el Ecuador. El Gobierno del Ecuador ha contribuido a esta cifra con 4.500.000 dólares, mediante una erogación anual de 500.000 dólares para las operaciones. El Ecuador solicita anualmente, por conducto del Programa AICMA/OEA, cooperación internacional para los trabajos de desminado humanitario. Paralelamente, el Ministerio de Relaciones Exteriores mantiene contactos a nivel diplomático para obtener recursos adicionales e incorporar nuevos países donantes. Un ejemplo de ello es la "mesa de donantes", organizada cada año por el Ecuador y el Perú, en la que las autoridades nacionales de desminado de cada país se reúnen con los jefes de las misiones diplomáticas de los países donantes. Estas reuniones tienen por objeto informar sobre los progresos realizados en los trabajos de desminado humanitario realizados por ambos países a lo largo de su frontera terrestre común y hacer un llamamiento a la comunidad de países donantes para que sigan ofreciendo la asistencia financiera necesaria para continuar los trabajos de desminado humanitario.

13. En este sentido, y gracias a esta iniciativa, se deben destacar las importantes contribuciones que han realizado los Gobiernos de los Estados Unidos, el Japón, Italia y Noruega, así como la Unión Europea, pero fundamentalmente el Canadá, que ha sido un donante estratégico y valioso desde el inicio del proceso de desminado en el país.

14. Aparte de los logros realizados hasta la fecha, aún quedan 75 áreas minadas de una extensión total de 498.632,89 m² a lo largo de las provincias de El Oro, Loja, Zamora Chinchipe, Morona Santiago y Pastaza. Se calcula que actualmente están pendientes de destrucción 5.923 minas antipersonal y 30 minas antitanque en estas áreas.
15. Diversas circunstancias han impedido al Ecuador cumplir sus objetivos en materia de desminado dentro del período de diez años previsto en la Convención. A continuación se indican algunas de las circunstancias más importantes:
- a) Condiciones meteorológicas. Es importante señalar que el clima de las provincias afectadas por la presencia de minas antipersonal es cálido y húmedo, su temperatura oscila entre 24 y 38°C y se caracteriza por la presencia de lluvias constantes. La lluvia impide el trabajo normal de las escuadras de zapadores, además de la puesta en marcha de los planes de evacuación aeromédica en caso de accidente. Durante el año 2007, este factor condicionó cerca del 25% de las jornadas de trabajo, es decir, uno de cada cuatro días destinados a las operaciones de desminado humanitario fue suspendido debido a esta causa.
 - b) Gran cantidad de piedras mineralizadas. La gran cantidad de piedras mineralizadas detectadas en algunas de las áreas afectadas ha retrasado notablemente el avance de las operaciones. Por esta razón, el Comando General de Desminado se vio en la necesidad de incluir, a partir de enero de 2005, este dato en los resultados del Ecuador, con el fin de mostrar a la comunidad nacional e internacional las dificultades que se habían presentado, además de justificar el decrecimiento de su rendimiento operacional.
 - c) Vías de comunicación. El mal estado de las vías de comunicación ha condicionado el plan de evacuación médica a la disponibilidad de un helicóptero y una ambulancia aérea en el caso de que el herido deba ser transportado a la ciudad de Quito. Esto conlleva una dependencia de las condiciones meteorológicas favorables para el desarrollo de las tareas de desminado humanitario.
 - d) Imposibilidad de utilizar la técnica de desminado manual en algunas áreas. Otra dificultad ha sido la imposibilidad de utilizar la técnica de desminado manual en ocho objetivos de la provincia de Loja y uno de la provincia de El Oro. Esto se debe a que los terrenos minados corresponden a playas de ríos, que muchas veces están cubiertas por gran cantidad de piedras, y a que, debido a la consistencia del terreno, las minas pueden estar incluso a varios metros de profundidad.
 - e) Dificultad de acceso a determinadas áreas. Las provincias ubicadas en el oriente ecuatoriano presentan grandes problemas de accesibilidad a las áreas fronterizas con la República del Perú, teniendo que llegar a estas zonas mediante helicóptero o, en su lugar, tras varios días de viaje a pie y por vía fluvial.
16. Otros factores que afectan y retrasan el avance de las operaciones de desminado humanitario se derivan de la forma irregular del terreno, la vegetación alta y densa (propia de la zona), la poca precisión de las coordenadas de ciertos objetivos, que dificulta la búsqueda del

punto inicial de cada campo minado, entre otras cosas, así como la exposición a enfermedades tropicales propias de la zona, como la fiebre amarilla.

17. Teniendo en cuenta las circunstancias mencionadas, así como la labor pendiente, el Ecuador pide un total de ocho años adicionales para eliminar completamente la amenaza de las minas antipersonal de su territorio.

18. Aunque se ha progresado mucho y se han llevado a cabo algunos proyectos de desminado, las minas que quedan siguen teniendo un gran impacto socioeconómico en las comunidades afectadas. Las principales actividades productivas afectadas por la contaminación restante son la explotación agrícola y minera y el turismo.

19. Del mismo modo, el desarrollo de la zona fronteriza entre el Ecuador y el Perú, el cual está determinado en gran medida por la construcción de los ejes viales Guayaquil-Piura (538 km de longitud), Arenillas-Sulla (244 km de longitud), Loja-Sullana (319 km de longitud), Loja-Sarameriza (690 km de longitud) y Méndez-Sarameriza (385 km de longitud), se ha visto mermado por la presencia de minas, pues varias de las comunidades que serán atravesadas por estas carreteras, o de las cuales se extrae material para su construcción, están afectadas por campos minados.

20. Teniendo en cuenta que los objetivos señalados para el período de ampliación corresponden a varias provincias, se ha decidido terminar los trabajos provincia por provincia, para lo cual, a partir de octubre de 2009, el Ecuador aumentará a 100 el número de desminadores desplegados para las operaciones de desminado humanitario. Además del incremento del número de desminadores, el Ecuador ha probado nuevos detectores que responden positivamente a las minas antipersonal y minimizan las señales emitidas por las piedras mineralizadas. A raíz de esta prueba, el Programa AICMA/OEA, con el apoyo de la cooperación estadounidense, entregó los nuevos detectores Minelab F-3, que fueron incorporados de forma inmediata a las escuadras de desminado en el sector de Teniente Ortiz, obteniéndose durante el primer trimestre de su uso una reducción considerable de las piedras mineralizadas detectadas.

21. Hay nueve objetivos donde no es posible realizar trabajos de desminado con la técnica de desminado manual, ocho en la provincia de Loja y uno en la provincia de El Oro, debido a que los terrenos corresponden a playas de ríos, muchas veces cubiertas por gran cantidad de piedras. Para estos casos, el Ecuador está gestionando, con el Programa AICMA/OEA y la cooperación estadounidense, el préstamo de equipo mecánico que pueda ser utilizado en estos objetivos.

22. Las operaciones de desminado humanitario, en todos los objetivos que se despejarán, se llevarán a cabo mediante estudios técnicos y la labor de despeje, así como a través de certificación o trabajos de aseguramiento de calidad interna (ACI). Esta secuencia será aplicada en todas las áreas minadas.

23. Durante los ocho años de la prórroga, el Ecuador trabajará en 42 objetivos en la provincia de Morona Santiago, 10 en la provincia de Pastaza, 8 en la provincia de Loja y 1 en la provincia El Oro, así como en 1 objetivo en la provincia de Zamora Chinchipe.

24. En el cronograma para los ocho años se detallan los trabajos que se realizarán desde octubre de 2009 hasta finales de septiembre de 2017, período que corresponde a la prórroga

solicitada. En el período comprendido entre enero de 2008 y septiembre de 2009, las labores de desminado continuarán sobre la base del cronograma previsto antes de que se solicitara la prórroga.

25. En forma general, el cronograma presentado para el período de ampliación de ocho años ha sido elaborado considerando cada uno de los objetivos, tomando en cuenta su área, su naturaleza, la cantidad de minas existentes, el grado de dificultad para llegar al mismo, la situación en materia logística y las dificultades operativas, lo que ha permitido determinar el tiempo aproximado que llevará cada objetivo.

26. Se calcula que, para terminar los trabajos de desminado humanitario en el Ecuador, se necesitan aproximadamente 9.321.940 dólares de los EE.UU. El Ecuador seguirá aportando fondos para sus operaciones nacionales y prevé aumentar la cantidad anual asignada a dichas operaciones. El resto se procurará obtener de la comunidad internacional de donantes con carácter bilateral, así como a través de las organizaciones internacionales.
