

Девятое совещание
Женева, 24 – 28 ноября 2008 года
Пункт 13 предварительной повестки дня
Рассмотрение просьб,
представляемых по статье 5

**ЗАПРОС НА ПРОДЛЕНИЕ ПРЕДЕЛЬНОГО СРОКА ДЛЯ ЗАВЕРШЕНИЯ
УНИЧТОЖЕНИЯ ПРОТИВОПЕХОТНЫХ МИН В СООТВЕТСТВИИ
СО СТАТЬЕЙ 5 КОНВЕНЦИИ**

РЕЗЮМЕ

Представлено Боснией и Герцеговиной*

1. Война в Боснии и Герцеговине породила минную проблему, которая привела к серьезным последствиям для населения страны и ее социально-экономического развития. После окончания конфликта были начаты усилия по высвобождению районов, загрязненных минами, и по преодолению минных издержек в Боснии и Герцеговине. В 1996 году был учрежден Центр Организации Объединенных Наций (ЮНМАС) по противоминной деятельности с целью выстраивания местной управленческой структуры и операционного потенциала по противоминной деятельности.
2. Как показала первая оценка масштабов минной проблемы в Боснии и Герцеговине, минами было загрязнено 4200 квадратных километров земель, или 8,2 процента всей территории страны. Имелось в наличии 19 057 формуляров минных полей, и считается, что это составляет около 50–60 процентов от реальной величины.
3. Минные поля в Боснии и Герцеговине устанавливались воюющими сторонами преимущественно между линиями противостояния, с тем чтобы предотвратить или замедлить передвижения армейских подразделений в зоны других воюющих сторон. Минные поля также устанавливались на подступах к стратегическим объектам, находящимся под контролем воюющих сторон, таких как военные казармы.

* Представлено после надлежащей даты и сразу же по получении секретариатом.

4. Минные поля устанавливались по всей стране от Герцеговины на юге и юго-западе страны до высокогорных и овражистых районов центральной Боснии и, наконец, до равнинных районов на севере Боснии и Герцеговины. Очевидно, что минные поля присутствуют на всех типах растительности, распространенной в стране (скалы, кусты, высокотравье и лес).
5. Социально-экономические издержки и воздействие мин на развитие в Боснии и Герцеговине носят значительный характер. С 1992 по 1996 год в ходе войны в Боснии и Герцеговине имело место в общей сложности 3355 минных потерь. Помимо расчистки мин и удаления оставленных мин, одна из основных целей противоминной деятельности состоит в том, чтобы уменьшить число минных жертв.
6. В качестве первоначального метода для идентификации минных полей в Боснии и Герцеговине использовались формуляры минных полей и сведения, собранные у комбатантов. Однако эти данные, будучи полезными, оказались ненадежными.
7. В середине 1998 года была учреждена местная структура в составе центров в рамках субъектов и одного узлового центра Боснии и Герцеговины по противоминной деятельности (БГЦПД). На первом этапе было увеличено число организаций по гуманитарному разминированию, были выпущены первые национальные стандарты по противоминной деятельности и были укреплены финансовые ресурсы, а также профессиональная подготовка.
8. С принятием в 2002 году Закона о разминировании была создана центральная структура – БГЦПД – на государственном уровне непосредственно при Министерстве по гражданским делам. В том же году была создана первая стратегия по противоминной деятельности на период 2002-2009 годов, что значительно улучшило функциональность структуры наряду с обеспечением качества, экономичности и эффективности всего процесса. Тем не менее процесс по-прежнему сопровождается дефицитом финансирования противоминной деятельности, особенно на предмет операций по гуманитарному разминированию.
9. Гуманитарное разминирование в Боснии и Герцеговине включает систематическое и общее обследование и подготовку проектной документации силами БГЦПД, тогда как операции по техническому обследованию, расчистка земель и домов, подводные расчистные операции и удаление взрывоопасных пережитков войны производятся аккредитованными организациями по разминированию.

10. В период 2003-2004 годов в соответствии с международными стандартами было проведено обследование воздействия наземных мин (ОВНМ), которое вскрыло масштабы минной проблемы в Боснии и Герцеговине. С начала противоминной деятельности в Боснии и Герцеговине в 1996 году до настоящего времени аккредитованные саперные роты разминировали 85,5 квадратного километра земель. В этот период было найдено и уничтожено 46 487 противопехотных мин, а также 7077 противотанковых мин и 39 919 взрывоопасных пережитков войны. Вдобавок в период 1996-2007 годов от мин был очищен 751 дом.

11. Основным приоритетом в ходе операций по гуманитарному разминированию было возвращение населения и создание безопасной социально-экономической обстановки, о чем свидетельствует то обстоятельство, что 78 процентов высвобожденных земель составляли район первой категории риска.

12. Помимо расчистки рискованных районов, прилагались большие усилия с целью не допустить проникновение людей в подозрительные или рискованные районы. В период 2003-2007 годов программой просвещения по минным рискам было охвачено в общей сложности 247 380 человек.

13. С использованием материалов с сохранностью около одного года практикуется обозначение границ предположительных минных районов. Обычно это выступает в качестве составной части деятельности по просвещению в отношении минных рисков в затронутых общинах и является очень эффективной мерой по устранению риска. В период 1998-2007 годов было установлено в общей сложности 35 000 экстренных маркировочных знаков. В местоположениях третьей категории приоритетности, где расчистку или техническое обследование планируется провести в предстоящие несколько лет, производится постоянная маркировка или установка знаков из устойчивых материалов. И это оказалось весьма эффективной мерой профилактики рисков. В период 2000-2007 годов по этой методике было обозначено в общей сложности 50 квадратных километров.

14. С целью контроля и обеспечения качества используется метод технического надзора за миссиями по разминированию в Боснии и Герцеговине. Этот технический надзор осуществляется силами БГЦПД. В рамках технического надзора производится выборочное обследование на предмет заключения в порядке контроля качества, а также осуществляется выдача сертификата о контроле качества. Разминированные районы и объекты передаются их владельцам на предмет дальнейшего использования. В период

1998-2007 годов инспекционные группы БГЦПД провели 31 498 технических надзоров по 2770 миссиям по разминированию, что составляет в среднем 11,37 инспекций на миссию.

15. Размаху минной проблемы способствует то обстоятельство, что одна треть наличных формуляров минных полей не может быть применена на месте. Кроме того, продолжительность сезона разминирования сокращают климатические условия, что отражается на интенсивности высвобождения земель и оборачивается невыполнением плана Боснии и Герцеговины.

16. Спустя двенадцать лет после окончания конфликта в Боснии и Герцеговине страна все еще сталкивается с проблемой высокого уровня минной загрязненности. Новые оценки в 2007 году установили наличие 220 000 оставленных мин и других взрывоопасных пережитков войны и идентифицировали 1631 общину, затронутую минами. По оценкам, мины и другие взрывоопасные пережитки войны прямо затрагивают примерно 921 513 человек, причем из них 154 538 человек живут в общинах высокого уровня пораженности, 342 550 человек – в общинах среднего уровня пораженности и 424 425 человек - в общинах низкого уровня пораженности.

17. За последние 10 лет в Боснии и Герцеговине было высвобождено 2445 квадратных километров подозрительного района за счет систематического, общего и технического обследования и расчистки мин. На конец 2007 года размер подозрительного района в Боснии и Герцеговине составлял 1755 квадратных километров, или 3,42 процента от общей территории страны. В период 1998-2007 годов высвобождение подозрительного района составило 2139 квадратных километров за счет операций по систематическому обследованию. Систематическое обследование представляет собой аналитическую исследовательскую процедуру, используемую для оценки предположительного минного района в Боснии и Герцеговине, где случались военные действия, с тем чтобы оценить истинную минную угрозу, размеры и характеристики подозрительного района на основе собранной информации. В период 1998-2007 годов было высвобождено 220,3 квадратного километра подозрительного района за счет операций по общему обследованию. Общее обследование представляет собой комплекс связанных и адаптированных мероприятий, используемых для сбора данных и обработки информации о положении, структуре и основных характеристиках районов, предположительно загрязненных минами. Операции по гуманитарному разминированию в Боснии и Герцеговине позволили высвободить 85,5 квадратного километра подозрительного района. Причем расчистные операции позволили высвободить там примерно 61,3 квадратного километра, а операции по техническому обследованию позволили высвободить там 24,2 квадратного километра.

18. С самого начала процесса разминирования в Боснии и Герцеговине минные районы прямо связаны с возвращением населения и восстановлением инфраструктуры. Согласно информации Министерства Боснии и Герцеговины по правам человека и делам беженцев, в ходе конфликта насчитывалось в общей сложности 2,2 миллиона беженцев и перемещенных лиц. До 2007 года к себе домой вернулись 1 миллион человек, и такому возвращению значительно способствовала противоминная деятельность. Важно также упомянуть, что от воздействия мин освобождены все городские центры в Боснии и Герцеговине и заселенные сельские районы, а большая часть остающихся подозрительных районов приходится на леса и менее доступные местоположения.

19. Что касается финансирования противоминной деятельности в Боснии и Герцеговине в предыдущие 10 лет, то большинство фондов было выделено международными донорами, а меньшая часть - местными бюджетами и юридическими лицами.

20. Основная причина невыполнения обязательств в предыдущие 10 лет кроется главным образом в масштабах минной проблемы в Боснии и Герцеговине и в дефиците финансирования, требуемого для операций по гуманитарному разминированию.

21. Стратегия Боснии и Герцеговины по противоминной деятельности (2009-2019 годы) видит Боснию и Герцеговину безминной страной к 2019 году. Фонды, необходимые для реализации этой цели в последующие 10 лет, составляют 790 миллионов конвертируемых марок (КМ). Принятие нового закона о противоминной деятельности в Боснии и Герцеговине, который сейчас готовится к парламентской процедуре, создаст условия для стабильного и непрерывного финансирования противоминной деятельности из бюджетов местных правительственных администраций, стимулируя сохранение и увеличение донорской поддержки.

22. Что касается новых источников, то важно подчеркнуть, что Министерство финансов и Казначейство Боснии и Герцеговины будут покрывать нехватку средств (новые источники) из местных бюджетов. Избавление населения от минных рисков и социально-экономическое развитие Боснии и Герцеговины будет производиться за счет комплексного подхода к противоминной деятельности в общинах высокой степени пораженности и в рамках отдельных мероприятий в других затронутых общинах с прицелом на устранение риска и создание условий для использования конкретных ресурсов, что позволило бы произвести восстановление и обеспечить устойчивую отдачу.

23. В соответствии с пунктом 1 статьи 5, Босния и Герцеговина просит продлить срок осуществления Конвенции на период 10 лет в связи с тем, что спустя 12 лет с начала противоминной деятельности страна все еще сталкивается с проблемой высокой минной загрязненности. Несмотря на усилия и значительный прогресс, мины по-прежнему являются одной из основных препон для безопасности населения и социально-экономического развития страны.
