

## 第九届会议

2008年11月24日至28日，日内瓦

临时议程项目13

审议根据第5条提出的请求

### 根据《公约》第2条请求延长销毁 杀伤人员地雷的期限内容提要

#### 波斯尼亚和黑塞哥维那提交\*

1. 波斯尼亚和黑塞哥维那境内的战争导致的地雷问题对全国人民及社会经济发展产生了严重的影响。波斯尼亚和黑塞哥维那解除埋雷区域的危险并消除地雷影响的工作始于冲突结束后。为了建立地方管理机制和排雷行动的业务能力，1996年建立了联合国排雷行动中心。

2. 对波斯尼亚和黑塞哥维那地雷问题规模的初步估计显示，全国有4,200平方公里土地(即国土总面积的8.2%)埋有地雷。可获得的记录表明雷场数量为19,057个，约为实际数量的50%至60%。

3. 波斯尼亚和黑塞哥维那的雷场主要由交战方布设于对抗前线之间，目的是防止或减慢部队进入其他交战方的区域。交战方也在交战方控制下的战略设施前面布设雷场，例如军营的前面。

4. 雷场遍布全国，从黑塞哥维那南部和西南部到波斯尼亚中部的高山和山谷地区，直至波斯尼亚和黑塞哥维那北部的平原地带。很明显，雷场位于该国所有主要植被覆盖地区(岩石、灌木、高草和森林)。

---

\* 迟交，秘书处收到后立即处理。

5. 地雷对波斯尼亚和黑塞哥维那的社会经济发展以及对发展的影响巨大。1992年至1996年战争期间，波斯尼亚和黑塞哥维那共有3,355名因地雷伤亡者。除清除地雷和移除被遗弃地雷外，排雷行动的主要目标之一是减少地雷受害者数量。

6. 波斯尼亚和黑塞哥维那最初用于识别雷场的方法是使用雷场记录和从战斗人员那里收集信息。这些信息来源虽然有用，但并不可靠。

7. 1998年年中成立了一个地方机构，其中包括实体中心和一个核心的波斯尼亚和黑塞哥维那排雷行动中心(波黑排雷行动中心)。在第一阶段，人道主义排雷组织的数量有所增加，发布了第一项国家排雷行动标准，增加了资金来源，并提供了专业培训。

8. 2002年通过的《排雷法》在国家一级设立了一个核心机构—波黑排雷行动中心，为民事部直接下属单位。同年，制订了第一项2002年至2009年排雷行动战略，有力地改善了机构的职能，同时保证了质量、成本效益和整个进程的有效性。然而，该进程的排雷行动特别是人道主义排雷活动仍然缺乏资金。

9. 波斯尼亚和黑塞哥维那的人道主义排雷行动包括由波黑排雷行动中心进行系统性和一般性的调查以及编制项目文件，同时由获得认证的排雷组织进行技术调查、清理土地和房屋、执行水下清除作业和清除战争遗留爆炸物。

10. 2003年至2004年期间，根据国际标准进行的一项地雷影响调查揭示了波斯尼亚和黑塞哥维那地雷问题的严重程度。自波斯尼亚和黑塞哥维那于1996年开始排雷行动至今，经认证的排雷公司排除了85.5平方公里土地的地雷。在此期间，共发现并销毁了46,487枚杀伤人员地雷、7,077枚反坦克地雷以及39,919枚其他战争遗留爆炸物。此外，在1996年至2007年期间，有751座房屋清除了地雷。

11. 人道主义排雷行动的主要优先事项是使人口返回以及建立一个安全的社会经济环境。事实是，有78%被解除危险的土地是第一类危险区域。

12. 除清除危险区域外，还投入了大量努力，防止个人进入疑似雷区或危险区域。2003年至2007年期间，在地雷危险性教育方案下接受教育的人数共计247,380人。

13. 对疑似雷区边界进行标记使用了约能维持一年的材料。这通常是受影响社区进行地雷危险性教育活动不可或缺的一部分，也是非常有效的解除危险措施。1998年至2007年期间，以这种方式标记的标示牌共达35,000个。永久性标示或用耐用材料绘制的标示用于第三类优先地点。据规划，这些地方将在今后几年内清除

地雷或进行技术调查。经证明，该方式是非常有效的解除危险措施。2000年至2007年期间，共有50平方公里的区域使用这种方法进行了标示。

14. 用于控制和保证质量的方法包括对波斯尼亚和黑塞哥维那的排雷任务进行技术监督。技术监督由波黑排雷行动中心执行。为质量控制进行抽样以及发布质量控制证书是技术监督的一部分。经过排雷的区域和设施交还给区域和设施所有者，供其继续使用。1998年至2007年期间，波黑排雷行动中心视察小组对2,770项排雷任务执行了31,498项技术监督活动，平均对每项任务进行11.37项监督活动。

15. 可获得的雷场记录有三分之一与实际情况不符，这使问题更为严重。此外，气候条件缩短了排雷季节的时间，使土地解除危险的工作放慢，并导致波斯尼亚和黑塞哥维那无法完成计划。

16. 波斯尼亚和黑塞哥维那在冲突结束12年后，仍然面临大量埋置地雷的问题。2007年的一项新的评估确定全国有220,000枚被遗弃地雷和其他战争遗留爆炸物，并查明了1,631个受地雷影响社区。据估计，受地雷和其他战争遗留爆炸物直接影响的人数约为921,513人，其中有154,538人生活在受严重影响的社区；342,550人生活在受中等影响的社区；424,425人生活在受较小影响的社区。

17. 在过去10年中，波斯尼亚和黑塞哥维那已经有2,445平方公里的疑似雷区经过系统性调查、一般性调查和技术调查以及排雷而解除危险。2007年年底，波斯尼亚和黑塞哥维那疑似雷区的面积为1,755平方公里，即国土总面积的3.42%。1998年至2007年期间，有2,139平方公里的疑似雷区经过系统性调查被解除危险。系统性调查是一个分析研究过程，用于对波斯尼亚和黑塞哥维那疑似雷区进行评估，这些区域曾经发生过战争活动，这种方式旨在根据收集到的信息估计疑似雷区的真正地雷威胁、面积以及特点。1998年至2007年期间，有220.3平方公里的疑似雷区通过一般性调查而解除危险。一般性调查指一系列相互关联和调整的活动，用于收集数据和处理关于疑似雷区的位置、形态和基本特征的信息。通过波斯尼亚和黑塞哥维那的人道主义排雷活动，解除了85.5平方公里疑似雷区的危险，其中约有61.3平方公里清除了地雷，24.2平方公里经过技术调查后解除危险。

18. 自波斯尼亚和黑塞哥维那的排雷进程开始以来，雷场与人口返回以及基础设施重建有直接关系。根据波斯尼亚和黑塞哥维那人权和难民事务部的资料，在冲突期间，共有220万难民和流离失所者。截至2007年，已经有100万人返回家园，排雷行动对这些人返家做出了巨大贡献。还须指出的是，波斯尼亚和黑塞哥维那所

有中心城市和有人定居的农村地区已经解除了地雷的影响，剩余的疑似雷区大部分为森林地区和人迹罕至的地点。

19. 过去 10 年中，波斯尼亚和黑塞哥维那为排雷行动筹集的资金大部分来自国际捐助者，一小部分来自地方预算和法律实体。

20. 波斯尼亚和黑塞哥维那未能在过去 10 年履行义务的主要原因是地雷问题过于严重以及缺乏人道主义排雷行动所需的资金。

21. 波斯尼亚和黑塞哥维那的排雷行动战略(2009 年至 2019 年)预计，波斯尼亚和黑塞哥维那将在 2019 年之前成为一个无地雷国家。要实现该目标，今后 10 年需要的资金将高达 7.9 亿可兑换马克。波斯尼亚和黑塞哥维那一项新的排雷行动法目前正在准备进行议会程序，如果该法获得通过，将为排雷行动从地方政府预算获得持续稳定的资金创造条件，促进维持和改善捐助者提供的支持。在新的资金来源方面需要强调的是，波斯尼亚和黑塞哥维那财政部认识到有必要确保由地方预算补充短缺资金(新资金来源)。

22. 为了消除地雷对波斯尼亚和黑塞哥维那对人民以及社会经济发展的威胁，将采取综合办法在受严重影响社区开展排雷行动，并在其他受影响社区开展个别行动，以消除危险，为使用特别资源、进行重建和获得可持续回报创造条件。

23. 根据第 5 条第 1 款，波斯尼亚和黑塞哥维那请求将执行《公约》的期限延长 10 年，这是因为在排雷行动开始 12 年后该国仍然面临大量埋置地雷的问题。尽管进行了努力并取得了很大进展，但地雷仍然是确保全国人民安全和社会经济发展的主要障碍之一。

-- -- -- -- --